

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri temporare în vederea consolidării cadrului normativ necesar aplicării unor dispoziții din Legea nr.9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și din Legea nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ privind acordarea despăgubirilor cetățenilor români prejudiciați în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940 și Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947 a fost stabilit prin Legea nr. 9/1998, republicată, și Legea nr. 290/2003, cu modificările și completările ulterioare.

În momentul de față, la nivelul celor 42 de comisii județene, inclusiv cea a municipiului București, pentru aplicarea Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003, sunt nesoluționate un număr de aproximativ 2400 de dosare constituite în baza Legii nr. 9/1998 și aproximativ 5400 de dosare constituite în baza Legii nr. 290/2003.

La Autoritatea Națională pentru

Restituirea Proprietăților se mai află 1850 de dosare constituite în baza Legii nr. 9/1998, pentru care comisiile județene au emis hotărâri, dar pentru care nu s-a emis încă decizie de validare/invalidare.

Totodată, la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților sunt înregistrate aproximativ 700 de contestații depuse de solicitanții nemulțumiți de hotărârile comisiilor județene pentru aplicarea Legii nr. 290/2003 și nesoluționate până în prezent.

Cuquantumul despăgubirilor stabilite până în prezent și care urmează a fi plătite potrivit Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003 este de cca. 1.260 milioane lei, reprezentând aproximativ 8.000 dosare soluționate.

Totodată, în legătură cu drepturile stabilite potrivit celor două legi, există 650 de hotărâri judecătorești, rămase definitive și irevocabile, încă nepuse în executare și prin care s-au stabilit obligații de plată în sarcina statului român, într-un cuantum de aproximativ 100 milioane lei.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 114/28 februarie 2013, s-a reglementat modalitatea de plată a despăgubirilor acordate potrivit Legii nr. 9/1998, republicată, și a Legii nr. 290/2003, cu modificările și completările ulterioare. Prin această ordonanță de urgență s-a stabilit că plata despăgubirilor acordate potrivit celor două acte normative mai sus amintite se face în tranșe anuale egale, eșalonat pe o perioadă de 10 ani, iar cuantumul fiecărei tranșe nu poate fi mai mic de 20.000 lei.

Prin Decizia nr. 528 din 12 decembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 63 din 24 ianuarie 2014, Curtea Constituțională a admis

	<p>excepția de neconstituționalitate și a constatat că prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2013 sunt neconstituționale.</p> <p>Întrucât dispozițiile legale prin care a fost reglementat modul de plată a despăgubirilor acordate potrivit Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003 au fost declarate neconstituționale, este necesară stabilirea unei noi modalități de plată a despăgubirilor acordate potrivit celor două acte normative, precum și identificarea surselor de finanțare necesare.</p> <p>Totodată, este necesară instituirea unor reglementari speciale care să coreleze modalitatea de plată a despăgubirilor acordate cu sursele de finanțare, astfel încât să se asigure menținerea echilibrului bugetar și, în mod implicit, respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.</p> <p>Tocmai din acest motiv, până la aprobarea prin lege a noului cadru normativ, se impune să fie suspendate activitățile de emiterie de noi hotărâri la nivelul comisiilor județene și la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, precum și plata despăgubirilor în cazul dosarelor deja soluționate.</p> <p>Pentru a se limita perioada în care persoanele îndreptățite la despăgubire nu-și pot valorifica drepturile, se impune ca perioada de suspendare să fie de cel mult 6 luni.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Modificările aduse prin proiectul de act normativ vizează, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - suspendarea, pe o perioadă de 6 luni, a emiterii hotărârilor prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 9/1998, republicată, emise de comisiile județene, respectiv a municipiului București, pentru aplicarea Legii nr. 9/1998, prin care se acordă

despăgubiri;

- suspendarea, pe o perioadă de 6 luni, a emiterii hotărârilor prevăzute la art. 8 alin. (2) din Legea nr. 290/2003, cu modificările și completările ulterioare, emise de comisiile județene, respectiv a municipiului București, pentru aplicarea Legii nr. 290/2003 prin care se acordă despăgubiri;

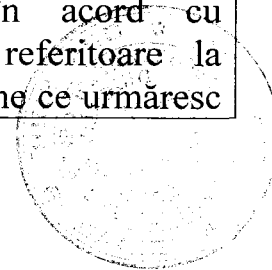
- suspendarea, pe o perioadă de 6 luni, a emiterii de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a deciziilor de validare sau invalidare a hotărârilor comisiilor județene, respectiv a municipiului București, pentru aplicarea Legii nr. 9/1998;

- suspendarea, pe o perioadă de 6 luni, a plății voluntare a despăgubirilor stabilite prin hotărârile comisiilor județene, respectiv a municipiului București, pentru aplicarea Legii nr. 290/2003, prin ordinele emise de către Șeful Cancelariei Primului-ministru în temeiul Legii nr. 9/1998 și, respectiv, prin deciziile de plată emise de către vicepreședintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează aplicarea Legii nr. 9/1998, Legii nr. 290/2003 și Legii nr. 393/2006.

Măsurile propuse nu aduc o restrângere a drepturilor persoanelor îndreptățite, ci prevăd instituirea unui interval de timp în vederea identificării măsurilor necesare pentru continuarea procesului de acordare a despăgubirilor potrivit Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003.

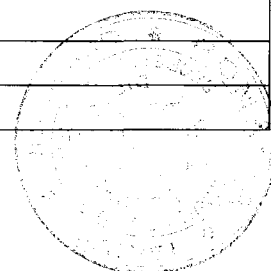
Soluția legislativă propusă reprezintă o normă temporară (aplicabilă pentru o perioadă de 6 luni) care nu aduce atingere înseși substanței dreptului la valorificarea dreptului la despăgubire, obligația statului urmând a se executa după acest termen.

Aceste măsuri sunt în acord cu dispozițiile constituționale referitoare la ocrotirea proprietății, de vreme ce urmăresc

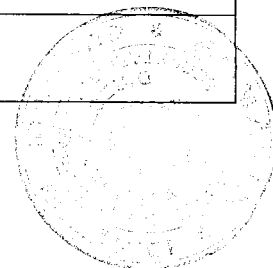


	<p>un scop legitim - echilibrul bugetar al unui stat aflat în criză economică - și sunt proporționale, având în vedere marja mare de apreciere a statului în domeniul politicilor economice și sociale, precum și echilibrul realizat de către stat prin măsurile respective.</p> <p>Prin adoptarea proiectului de act normativ, Guvernul nu neagă existența și întinderea despăgubirilor stabilite potrivit legilor menționate anterior și nu refuză acordarea acestora, ci, din contră, are în vedere garantarea dreptului de proprietate, fiind, astfel, respectate dispozițiile art. 44 alin. (2) din Constituție, în contextul economic actual, caracterizat de restrângeri de natură bugetară și de dificultăți în menținerea echilibrului bugetar.</p> <p>Se are în vedere, astfel, adoptarea unor măsuri cu caracter general de natură a înlătura, pe viitor, disfuncționalități ale mecanismului de despăgubire și care să poată conduce la realizarea efectivă a dreptului la despăgubire, păstrând un just echilibru între diferitele interese în cauză.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p><u>Justificarea urgenței</u></p> <p>Intervenția legislativă de urgență este justificată de necesitatea instituirii unei perioade de timp în care instituțiile responsabile cu aplicarea Legii nr. 9/1998 și Legii nr. 290/2003 să elaboreze și să propună un proiect de lege pentru modificarea acestor acte normative.</p> <p>În lipsa instituirii acestei perioade de suspendare, s-ar ajunge, pe de o parte, la situația în care să se emită hotărâri privind acordarea de despăgubiri pe baza unor criterii și evaluări care nu mai sunt de actualitate, iar, pe de altă parte, la afectarea echilibrului bugetar și, în mod implicit, nerespectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește</p>

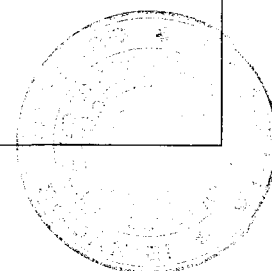
	nivelul deficitului bugetar.					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Acordarea de despăgubiri civile persoanelor îndreptățite, sub formă de compensații bănești, implică un real suport financiar pentru persoanele în discuție și repararea, atât din punct de vedere financiar, cât și moral, a unor nedreptăți/abuzuri săvârșite în mod direct asupra acestora.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - milioane lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						



bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
contribuții de asigurări de sănătate						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	<p>a) Prin proiectul de act normativ se suspendă aplicarea unor dispoziții din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și din Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947</p> <p>b) Nu este cazul.</p>					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Nu este cazul.					



cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind	Nu este cazul.



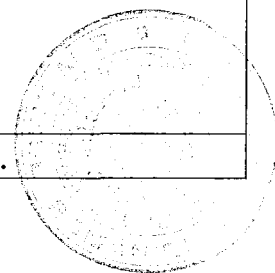
constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 237/2014.
6. Alte activități	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri temporare în vederea consolidării cadrului normativ necesar aplicării unor dispoziții din Legea nr.9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și din Legea nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

